

NEDERLANDSE ANTILLEN



Minister van Onderwijs , Sport & Cultuur

Notitie van de Minister van Onderwijs, Sport & Cultuur

Betreft: Gesprek met Minister A. Nicolai over de steun voor het Deltaplan

Willemstad 16 januari 2007

Met genoegen heb ik bericht ontvangen dat er op 17 januari as van 16.30 tot 17.30 een gesprek zal plaatsvinden met Minister Nicolai over het concretiseren van de toegezegde steun voor het Deltaplan Onderwijs.

Ten behoeve van de facilitering van dit gesprek stuur ik u bij deze een voorstel voor een overbruggingsregeling dat ernstige stagnaties in de uitvoering van reeds lopende onderwijs trajecten moet voorkomen.

Bekend is dat ontwikkelingen op staatkundig gebied geleid hebben tot een instabiele situatie waarin het op dit moment niet opportuun is om duurzame afspraken te maken met betrekking tot de uitvoering van het Deltaplan zonder het grootste eiland van de Nederlandse Antillen, het eilandgebied Curaçao. Een dergelijke situatie mag echter niet leiden tot stagnatie van de reeds lopende trajecten met alle consequenties van dien voor de in deze verbeteringsprocessen betrokken Antilliaanse jongeren.

Deze zienswijze komt overeen met de strekking van de door de Staten op 14 december 2006 aanvaarde motie waarin zij de aanvaarding van de slotverklaringen over de toekomstige staatkundige positie van de Antilliaanse eilanden van het Koninkrijk van respectievelijk 11 oktober 2006 en 2 november 2006 ondersteunen. Volgens de Staten zullen de staatkundige veranderingen op zo voortvarend mogelijke wijze voortgang moeten vinden en worden geïmplementeerd op de wijze zoals overeengekomen in de slotverklaringen, met dien verstande dat deze implementatie de belangen van het eiland Curaçao niet zullen schaden.

De vigerende verdeling van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot het onderwijs in de Nederlandse Antillen verdraagt niet dat in deze situatie duurzame afspraken gemaakt worden over de uitvoering van het zgn Deltaplanpakket van wettelijke onderwijsregelingen.

Indachtig het gestelde door de Raad van State, in haar notitie dd 18 september 2006 over de hervorming van de staatkundige verhoudingen van de Antilliaanse eilanden binnen het Koninkrijk, ben ik in essentie bezig om ingevolge artikel 43 van het Statuut de deugdelijkheid van bestuur duurzaam te

waarborgen. Onder deugdelijkheid van bestuur dient naast sociale zekerheid, volksgezondheid en overheidsfinanciën vooral ook onderwijs begrepen te worden. In dit verband stelt de Raad van State

(p.17) dat tot de belangrijkste voorwaarden voor deugdelijk bestuur onder andere ook een adequaat stelsel van publieke voorzieningen behoort.

Bij het Deltaplan Onderwijs gaat het zoals bekend om het tot stand brengen van een adequaat stelsel van onderwijsvoorzieningen van een Koninkrijkswaardig niveau. Daarbij dient volgens de Raad van State (p. 19/20) vier fasen onderscheiden te worden:

1. de normstelling
2. de uitvoering
3. controle op de uitvoering
4. publiek verantwoording

Met in achtneming van de vigerende verdeling van Taken, Bevoegdheden en Verantwoordelijkheden (TVB) met betrekking tot het onderwijs in de Nederlandse Antillen gaat het om een situatie te creëren waarin de Minister van Onderwijs en de Staten middels wetgeving de norm kunnen stellen en daarvoor politiek verantwoordelijk zijn. Voorafgaand krijgen alle bestuurscolleges, schoolbesturen en onderwijsvakbonden gelegenheid om middels commentaar op de conceptwetgevingen hun bijdrage te leveren. Wanneer de wetgeving eenmaal is vastgesteld is het eilandelijke bestuurscollege verantwoordelijk voor vertaling van het onderwijsbeleid tot een duurzaam eilandelijk uitvoeringsplan met de daarbij behorende exploitatiekosten terwijl uitvoerders ruimte krijgen professioneel hun werk te doen. Onafhankelijke en deskundige onderwijsinspecteurs zien er vervolgens erop toe dat de uitvoering deugdelijk gebeurt. De resultaten van de controle en het toezicht zijn van belang voor het afleggen van de publieke verantwoording door de diverse in deze cyclus betrokken politieke ambtsdragers. Bij deze verantwoording gaat het immers om hetzij het bevestigen of aanpassen van de normstelling en dus om het continueren met een volgende cyclus.

Binnen deze context is het wenselijk om te komen met een Deltaplan overbruggingsmaatregel teneinde enerzijds ruimte te creëren voor een eventuele aansluiting van het eilandgebied Curaçao en om anderzijds te kunnen zorg dragen voor de voortgang in 2007 van de in 2002 ingezette uitvoering van het onderwijssamenwerkingsprogramma. Dit laatste indachtig het uitdrukkelijke verzoek van de onderwijsgedeputeerden aan de Minister van Onderwijs in het Nationaal Onderwijs Overlegorgaan Nederlandse Antillen (NOONA) van 15 juni 2006 om met actieve steun van het NOONA zo spoedig mogelijk in dialoog te treden met Nederland om te komen tot de instelling van een Deltaplanfonds om de ongestoorde en dynamische realisering van de prioritaire beleidspilaren zeker te stellen, waaronder vooral ook de ontwikkeling van de 2^e cyclus van het Funderend Onderwijs. Het NOONA had immers in navolging van het bureau Edburgh Consultants geconcludeerd dat een ramp zich aftekent wanneer niet op zeer kort termijn de onzekerheden ten aanzien van het bekostigingsvraagstuk van de onderwijsvernieuwing worden weggehaald nu de bodem van de financieringsmogelijkheden vanuit Nederland duidelijk in zicht zijn.

Concreet wordt een overbruggingsregeling voorgesteld bestaande uit de volgende 4 concrete ondersteuningsbijdragen:

1. het verlenen van steun door Nederland aan de Minister van Onderwijs van de Nederlandse Antillen bij het afronden van de normstelling voor het adequate stelsel van onderwijsvoorzieningen in de vorm van het Deltaplanpakket van onderwijslandsverordeningen. Het betreft hier met name steun bij:
 - a. het uitwerken en doorrekenen van een sluitend systeem van handhaving van de leerplicht en de sociale vormingsplicht waaronder ook begrepen het creëren van voldoende aantal vormingsplaatsen
 - b. het uitwerken en doorrekenen van de aansluiting van de basisvorming op de tweede cyclus van het Funderend Onderwijs het uitwerken en doorrekenen van de meertaligheid, gebruik makend

van o.a. de diensten van het aan ons door het ministerie van onderwijs aanbevolen expertisecentrum Nederlands van de Universiteit van Nijmegen.

Fort Amsterdam
Curaçao, N.A.
Tel.: (599-9) 463-0495/430443
Fax: (599-9) 461-8046

- c. het uitwerken en doorrekenen van de concretisering van de voorwaarden voor de accreditatie van het Hoger Onderwijs in de Nederlandse Antillen (zie bijlage 1)
2. Ingevolge de aanbeveling van de Mid term Evaluatie en het verzoek van het NOONA van 15 juni 2006 steun verlenen tot voortzetting in 2007 van het in 2002 opgestarte onderwijssamenwerkingsprogramma. In dit verband hebben de eilandgebieden, op mijn verzoek, aangegeven in hoeverre het mogelijk is om met de nog beschikbare middelen het proces draaiende te houden en welke aanvullende fondsen er voor 2007 nodig zijn om het onderwijssamenwerkingsprogramma in meer of mindere mate voor te zetten. De door de diverse eilandgebieden aangegeven behoefte is ongekuist samengevoegd in bijgevoegde notitie.(zie bijlage 2)
3. het verlenen op korte termijn, graag uiterlijk in de maand februari, van steun in de vorm van toetsing cq van doorrekening van de in punt 1 en 2 bedoelde behoefte aan financiële middelen voor het Deltaplanfonds in 2007
4. het verlenen van bijstand om al in 2007 zoveel als mogelijk is gevolg te geven aan de “lessons learned” en de aanbevelingen van de Mid Term Evaluatie ter voorkoming dat de lopende trajecten zonder samenhang, zonder formalisering middels wetgeving, zonder gedegen aansturing en met ontoereikende financiën gecontinueerd worden. In afwachting op duidelijkheid ten aanzien van de interferentie van de positie van het eilandgebied Curaçao in het proces van nieuwe staatkundige verhoudingen op het proces van de duurzame realisering van de onderwijsinnovatie acht ik het niet raadzaam om op dit moment over te gaan tot in stelling van de door het bureau Edburgh Consultants in hun Mid Term Evaluation Report voorgestelde , en door de Raad van Ministers op 27 juli 2006 geaccordeerde Technische Bestuurscommissie. Toch is reeds nu een voorziening noodzakelijk voor de aansturing in gezamenlijkheid van de uitvoering van de onderwijsvernieuwingsprogramma's dat moet leiden tot een adequaat stelsel van onderwijsvoorzieningen van een koninkrijkswaardig niveau. Daarom wordt voorgesteld om, gebruik makend van de positieve ervaringen van het Plan Veiligheid, de aansturing in gezamenlijkheid vooralsnog te laten plaatsvinden door een stuurgroep bestaande door de Minister van Onderwijs van Nederland, de minister van Koninkrijksrelaties en de Minister van Onderwijs van de Nederlandse Antillen.

Bijlagen:

1. notitie accreditatiekosten UNA-opleidingen
2. Overbrugging Samenwerkingsprogramma Onderwijs 2007

*Fort Amsterdam
Curaçao, N.A.
Tel.: (599-9) 463-0495/430443
Fax: (599-9) 461-8046*